

**Congreso Colegio de Abogados de Colombia:
La Justicia Transaccional en Colombia
Balance y Perspectivas**

20, 21 y 22 de marzo de 2007

**El proceso de desarme, desmovilización, reincorporación
y cooperación internacional**

**Hans R. Blumenthal
FESCOL**

Diferencias del proceso colombiano frente a otros procesos de transición:

- ✓ El proceso no se lleva a cabo después del conflicto, sino en medio del conflicto mismo
- ✓ En el proceso participa solamente uno de los actores armados ilegales (paramilitares)
- ✓ No es manejado por instancias internacionales (ONU, etc) sino nacionales con reducida participación internacional (OEA, OIM, etc) , a diferencia de lo habitual en otros procesos comparables

Sumado a estas diferencias:

- ✓ El carácter múltiple y criminal de los paramilitares
- ✓ Las dudas sobre la ley de justicia y paz
- ✓ La falta de un consenso nacional entre las fuerzas políticas sobre el proceso
- ➔ Produjeron gran escepticismo sobre el proceso tanto en Colombia como fuera del país. Escepticismo que afecta la cooperación internacional

El Proceso de DDR es solamente una parte, un aspecto, de los procesos de paz.

Por ejemplo:

- ✓ Justicia y verdad
- ✓ Comisiones de verdad (CNRR)
- ✓ Reparación de víctimas
- ✓ Reconciliación
- ✓ Reformas políticas

Sin embargo DDR, especialmente una reintegración exitosa, son cruciales para un posconflicto no traumático.

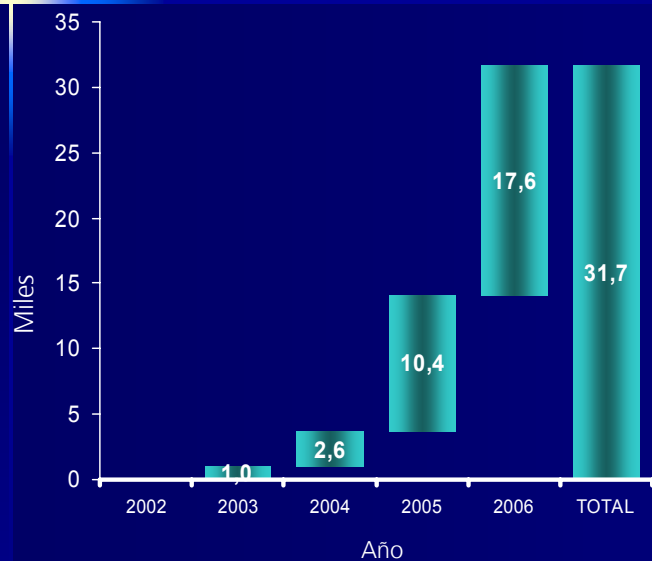
→ Criterio más importante es “La no repetición”

Ver: Malos ejemplos del posconflicto en Guatemala, El Salvador o Camboya

Resultados 1:

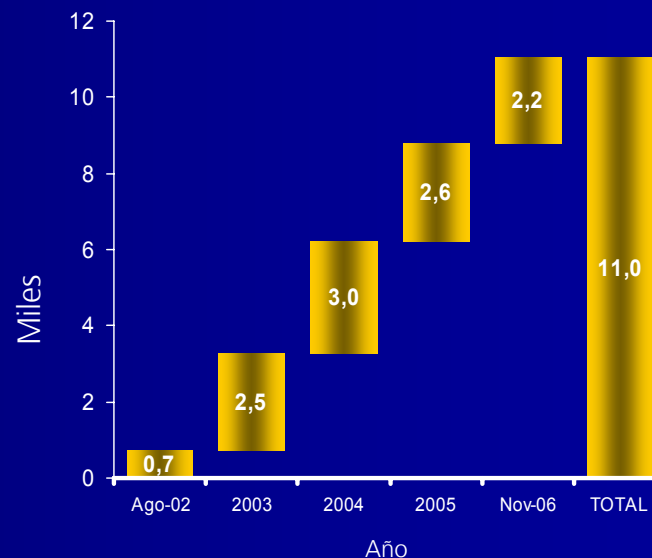
Cifras del Desarme y la Desmovilización (DD) en Colombia

Programa colectivo (en miles)



Fuente: Alto Comisionado para la Paz

Programa individual (en miles)



Fuente: Ministerio de Defensa

Paramilitares colectivamente desmovilizados - 31.689

Desmovilizados individualmente - 10.492

- 3.442 Paramilitares
- 5.372 FARC
- 1.401 ELN
- 227 Otros grupos

Con cerca de 17.567 armas entregadas

Resultados 2:

El nuevo escenario paramilitar y el desarme (en comparación internacional)

El nuevo escenario paramilitar

- ✓ Antes de la desmovilización: Influencia paramilitar en 711 municipios
- ✓ Ahora: Influencia en 169 municipios (es decir, una reducción de el 76%)
 - ♦ En 131 municipios ya había influencia paramilitar
 - ♦ 38 nuevos municipios
- ✓ Grupos nuevos en el 58% de los municipios
- ✓ Grupos disidentes en el 29% de los municipios
- ✓ Ex combatientes que reincidieron en actividades ilícitas en el 13% de los municipios

Fuente: Fundación Seguridad y Democracia. El nuevo escenario paramilitar, febrero 15 2007

Desarme en comparación internacional

País	Promedio de armas por persona	Periodo
El Salvador (FMLN)	0,93	1992
Afganistán	0,78	2003-2006
Nicaragua (Contra)	0,74	1990
Guatemala (URNG)	0,61	1997
Colombia (AUC)	0,57 / 0,61	2004-2006
Angola	0,34	2002-2006
Indonesia (Aceh)	0,28	2005
Mozambique	0,58	1996

Fuente: Caramés, Albert; Fisas, Vicenc y Sanz, Eneko: *Análisis de los programas de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) existentes en el mundo durante 2006*. Escola de Cultura de Pau, marzo 2007

Conclusión: El proceso de desarme y desmovilización es relativamente exitoso, pero hay grandes riesgos para el proceso de reintegración / reincorporación.

La literatura especializada* pertinente señala varios factores de riesgo para la reinserción y reintegración:

- ✓ Los remanentes de grupos irregulares armados
 - ✓ La existencia de fuentes ilegales de financiación (por ejemplo el narcotráfico)
 - ✓ La existencia de un mercado de armas
 - ✓ El control insuficiente de la totalidad del territorio por parte del Estado
- ⇒ Estas cuatro condiciones imperan en muchas regiones
- ⇒ El conflicto inconcluso con la guerrilla aumenta el riesgo

* (Ver: Nilsson Anders: *Reintegrating Ex-Combatants in Post-Conflict Societies*. The Swedish International Development Agency (SIDA), mayo 2005)

Programa de reintegración hasta 2006: Falencias reconocidas

- ✓ Estructura organizacional centralizada. Las áreas misionales están ubicadas en Bogotá y son las únicas responsables de gestionar la oferta de servicios ante las entidades gubernamentales.
- ✓ Deficiencias en la coordinación interinstitucional entre las entidades del Estado por la falta de compromisos y procesos definidos.
- ✓ Duplicidad de funciones en las áreas misionales dado que estas se han especializado en atender a los beneficiarios por su condición de desmovilizado individual o colectivo.
- ✓ Falta de un sistema de información unificado y confiable para hacer seguimiento a cada proceso individual de desmovilizado.
- ✓ Manejo de los recursos ineficiente y los procesos administrativos son engorrosos.
- ⇒ **Para lograr la reintegración exitosa, es necesario hacer cambios en la política, los programas y la organización, obteniendo el apoyo decidido de la comunidad internacional y el sector privado.**

Política de reintegración / reincorporación:

Nuevos pilares estratégicos

- ✓ La política es diferenciada y recoge los perfiles e intereses de la población beneficiaria, así como las particularidades regionales.
- ✓ La inserción social y económica del desmovilizado se entiende como un proceso sin plazos en el tiempo, pero sí con límites en cuanto a deberes y compromisos por parte de los beneficiarios.
- ✓ Los procesos deben involucrar activamente a los núcleos familiares, así como a la comunidad: víctimas, sociedad receptora, etc. → reconciliación.
- ✓ La atención psicosocial, la educación y la seguridad deben ser componentes básicos de la atención brindada al reinsertado.

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010. Política de reintegración

De la reinserción a la reintegración / reincorporación

Reinserción

Reintegración

Largo plazo

- No tiene fecha en el tiempo, pero sí límites en los derechos
- Condicionados a la voluntad de paz y al compromiso de reintegrarse

Comunidad

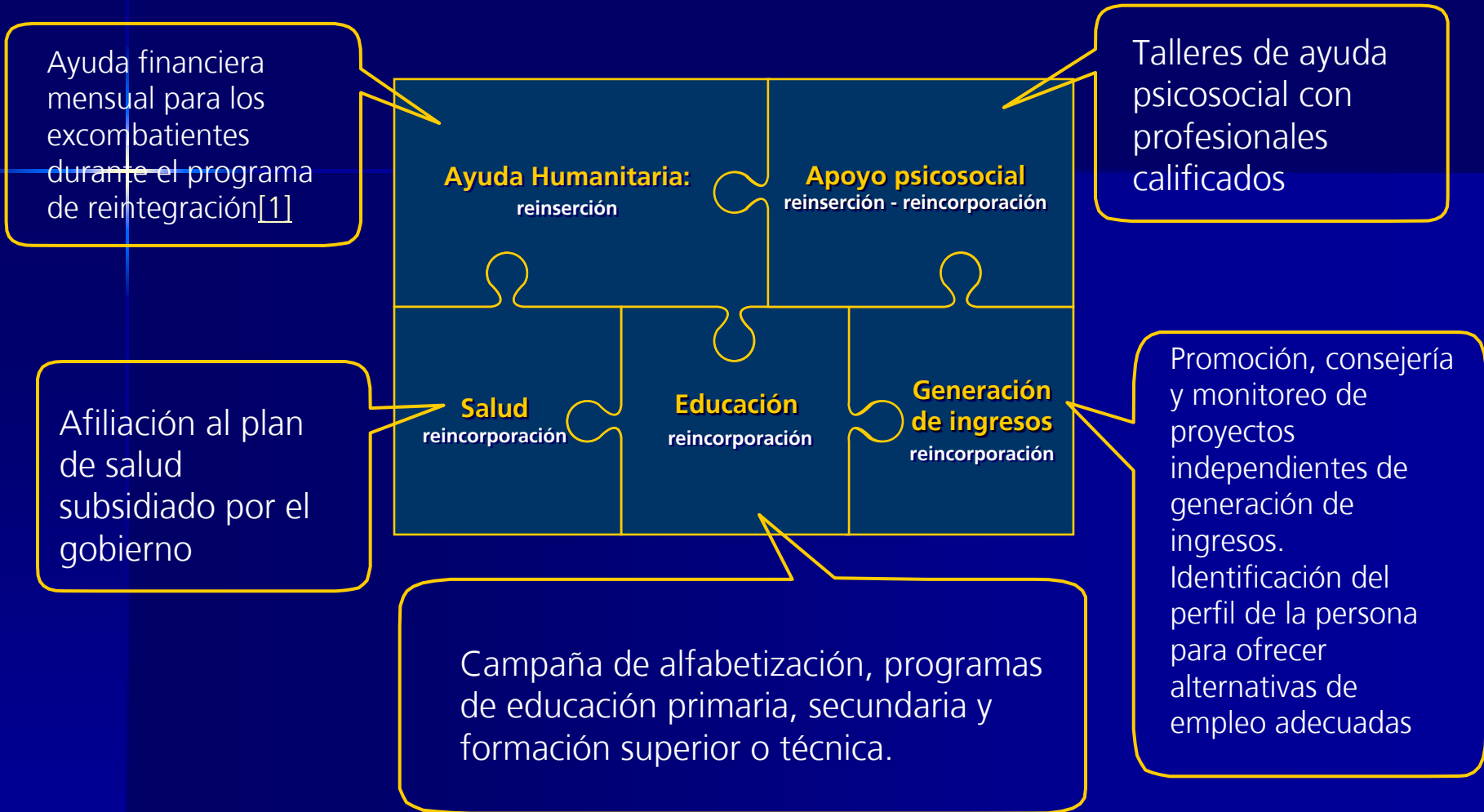
- Para generar confianza frente al proceso y reconciliar a la población
- Crear espacios de convivencia

Sostenible

- No es asistencialista
- Garantiza la autosuficiencia del desmovilizado
- Genera expectativas realistas
- Acorde con la disponibilidad de los recursos institucionales

- **La política se constituye en un instrumento para la consolidación de paz.**
- **La reintegración se convierte en una estrategia importante para evitar la *no repetición* de actos violentos.**

Elementos integrados del nuevo programa - servicios



[1] La ayuda financiera para desmovilizados individuales (entre aprox. 500.000 y 900.000 pesos) es superior a la que reciben los desmovilizados colectivamente (358.000 pesos).

El gran reto será el diseño de un programa de reincorporación para mandos altos y medios

- ✓ ¿Cómo solucionar las tensiones entre justicia y paz en el contexto de justicia transicional?
- ✓ ¿Cómo aprovechar el liderazgo de los mandos altos y medios para la reincorporación de los combatientes rasos?
- ✓ ¿Cómo crear incentivos para su transición a la legalidad y el desmonte de sus redes de poder?
- ✓ ¿Reconocerles en la legalidad un estatus de liderazgo social y económico similar al que tuvieron en la ilegalidad? ¿Cómo?

Recursos de cooperación internacional en Colombia

2002 –Junio 2006 (USD\$ Millones)

Cooperantes	Menores	Adultos	Comunidades	TOTAL
USAID	1,24	3,0	-	4,24
Comisión Europea	0,36	-	0,64	1,00
Holanda	-	1,3	-	1,3
Suecia	2,18	-	-	2,18
Unicef (varios)	1,69	-	-	1,69
Canadá	0,13	-	-	0,13
Italia	0,36	-	-	0,36
Japón	0,22	0,18	-	0,40
Total	6,19	4,48	0,64	11,31

Fuente: Acción Social (Junio 2006). En: Analysis and Direction of Colombian Reintegration Strategy. High Council for Social and Economic Reintegration, Enero 2007.

- ✓ Presupuesto total del gobierno colombiano (2006): 302,6 USD\$ Millones
- ✓ El aporte de la cooperación internacional corresponde al 3,8% de este presupuesto.

La cooperación internacional en comparación con otros procesos de DDR

2002 –Junio 2006 (USD\$ Millones)

Cooperantes	Angola	Afganistán	Colombia
ONU	290	127	-
Unión Europea	122	-	-
Japón	-	35	0,40
Canadá	-	2	0,13
USAID	122	10	4,24
Comisión Europea	-	-	1,00
Holanda	-	-	1,3
Suecia	-	-	2,18
UNICEF (varios)	-	-	1,69
Italia	-	-	0,36
Total	534	174	11,31
Número de combatientes desmovilizados	c.a. 97.000	c.a. 62.000	c.a. 43.000

3,8% del costo

Fuente: Analysis and Direction of Colombian Reintegration Strategy. High Council for Social and Economic Reintegration, Enero 2007.

Caramés, Albert; Fisasy y Sanz Eneko: Análisis de los programas de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) existente en el mundo durante el 2006. Escola de Cultura de Paz. Marzo 2007

Para lograr la consolidación de paz, es fundamental contar con la participación de toda la sociedad

