

# **Bases de una política económica para la productividad, el empleo y la distribución del ingreso**

---

## **Macroeconomía / Mercado interno y políticas sectoriales / Políticas sociales**

---

*Álvaro Moreno / Germán Umaña / Carlos Martínez /  
Álvaro Zerda / Ricardo Bonilla / Iván Cardona /  
César Giraldo / Mario Hernández / Darío Restrepo*

Miguel Eduardo Cárdenas y Aurelio Suárez Montoya  
*Coordinadores*  
Hans R. Blumenthal  
*Director*

*Friedrich Ebert Stiftung en Colombia – Fescol –  
Bogotá, Colombia, 2008*

## ÍNDICE GENERAL

### **BASES DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA PARA LA PRODUCTIVIDAD, EL EMPLEO Y LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO** 1

*Aurelio Suárez Montoya*

I.	Introducción	1
II.	Un programa económico para el empleo	2
III.	Componentes fundamentales del programa	2
IV.	Macroeconomía	2
V.	Mercado interno y políticas sectoriales	4
VI.	Políticas sociales	5

### **HACIA UNA POLÍTICA MACROECONÓMICA PARA EL PLENO EMPLEO** 9

*Álvaro Martín Moreno Rivas*

I.	Critica de la economía política del modelo de crecimiento basado en el ahorro externo	11
II.	Un modelo de crecimiento sustentado en la demanda: la Ley de Thirlwall	14
III.	El manejo de la política monetaria en un mundo con perfecta movilidad de capitales	16
IV.	La política fiscal activa en un mundo con persistente desempleo involuntario: el retorno a los principios de Keynes	18

<i>Bibliografía</i>	22
---------------------	----

### **POLÍTICA EXTERNA Y DESARROLLO** 24

*Germán Umaña Mendoza*

I.	Introducción	24
II.	La política comercial	24
	El marco multilateral	24
	Integración económica	27
III.	Inversiones	29
	Resultados	31
IV.	Los déficit y la política económica externa	31
	Balanza comercial	32
	Balanza de servicios	32
	Balanza de cuenta corriente	33
	Cuenta de capital	33
	Balanza de pagos	34
V.	El Artículo VIII del tratado constitutivo del FMI	35
VI.	Lo institucional	35
VII.	Conclusiones	36

**COLOMBIA: ECONOMÍA Y POLÍTICA**  
**ASUNTOS INTERNACIONALES** 37

*Carlos Martínez*

- I. La política internacional 37
- II. Las relaciones internacionales 38
- III. El nuevo mapa del poder en América Latina 39
- IV. Relaciones comerciales en el continente 41
- V. La agenda internacional 42

**MERCADO INTERNO: BASE DE LA ACUMULACIÓN PRODUCTIVA**  
**CON EQUIDAD** 48

*Álvaro Zerda Sarmiento*

- I. Introducción 48
- II. Elementos conceptuales de la propuesta 49
  - El nuevo modelo productivo 49
  - El mercado interno 50
  - Papel de Estado 50
  - El sector externo 51
  - La industria como motor del desarrollo 51
  - Innovación – clave del juego 52
- III. Estrategias 52
  - Objetivos 53
  - Requisitos 53
- IV. Líneas de política 53
  - Programa productivo 54
  - Infraestructura productiva 55
  - Redistribución del ingreso 56
  - Descentralización y participación 56
  - Programa de compras estatales 56
- V. Comentario final 57

*Referencias* 58

**MERCADO NACIONAL: INTERNO Y AMPLIADO** 60

*Ricardo Bonilla González*

- I. Introducción 60
- II. ¿Cuánto se produce y comercia en el mundo? 61
- III. ¿Qué se transa internacionalmente? 65
- IV. La estrategia de desarrollo a partir del mercado interno 70

*Bibliografía* 73

**EQUIDAD RURAL Y SOBERANÍA ALIMENTARIA EN COLOMBIA  
- PROPUESTAS DE POLÍTICA RURAL-** 74

*Iván Cardona Landínez*

I.	El modelo actual de desarrollo agropecuario	74
	Bases conceptuales	74
	Un enfoque equivocado conlleva a políticas inadecuadas	76
	Los efectos del modelo: inequidad, inseguridad alimentaria y deterioro ambiental	77
II.	Un modelo alternativo de desarrollo rural	79
	Bases conceptuales	79
	Objetivos del modelo	81
	Marcos de acción legales y políticos	82
III.	Líneas de acción e instrumentos de política	83
	Reordenamiento territorial como base para el desarrollo rural	83
	Fortalecimiento del mercado interno para garantizar la soberanía alimentaria	84
IV.	Comentarios sobre el impacto fiscal	84

*Bibliografía* 86

**NOTAS PRELIMINARES PARA UNA POLÍTICA SOCIAL DE UN GOBIERNO ALTERNATIVO** 89

*César Giraldo*

I.	Principios	89
II.	Agenda de reforma	96
	Regímenes contributivos	97
	Universalización de la protección social	98
	Universalizar la educación	98
	Servicios públicos domiciliarios y vivienda	99
	Regulación social	99
III.	Conclusiones	97

*Bibliografía* 101

**SOLIDARIDAD EN SERIO: HACIA UNA PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL EN COLOMBIA** 102

*Mario Hernández*

*Darío Indalecio Restrepo*

*Doris Ochoa*

I.	Introducción	102
II.	La inconveniencia del actual modelo de protección social en Colombia	103

III.	Principios orientadores de una alternativa	105
IV.	Organización de una protección social universal basada en la solidaridad	107
	Cambio político	107
	Cambio económico	108
	Cambio estructural para un sistema universal de protección social	108
	<i>Referencias</i>	111